

NVE
Middelthuns gate 29
0368 Oslo

Vår dato	18.03.2022
Deres dato:	[Dato]
Vår referanse	KCL
Deres referanse	202403709

Revisjon av damsikkerhetsforskriften – Merknad til NVE rapport 9/2025

Vi viser til NVE rapport 9/2025 om forprosjekt om mulig revisjon av damsikkerhetsforskriften av 27.2.2025.

Fornybar Norge og våre medlemmer synes NVE har gjort en grundig gjennomgang av behovet for revisjon av dagens forskrift og tilhørende veiledere. Rapporten danner et godt grunnlag for revisjon av forskriften. Vi merker oss at våre innspill er vurdert og at noen av våre innspill også anbefales fulgt opp.

Vi bekrefter at våre medlemmer ønsker å delta aktivt i arbeidet i tråd med NVEs skisserte modell for medvirkning. Vi vil nå starte arbeidet med å identifisere egnede representanter i de ulike arbeidsgruppene NVE skal opprette. Våre representanter vil kunne bidra med forslag til endringer i forskriftens bestemmelser, men vil særlig kunne bidra med faglige råd og erfaringer i arbeidet med oppdatering av veiledere og retningslinjer. Vi legger i tillegg opp til at Fornybar Norge gjennom prosjektet Damsikkerhet i et helhetlig perspektiv (DSHP) forbereder egne konkrete forslag til endringer i forskriften, som kan ligge til grunn for innspillene som våre medlemmer i arbeidsgruppen fremmer, så vi sikrer at innspillene fra våre medlemmer er enhetlige og basert på noen viktige prinsipper. Vi deler gjerne forslaget med NVE når det er utarbeidet.

Fornybar Norge merker oss at NVE har lagt opp til en ambisiøs fremdriftsplan der mye av arbeidet skal skje i parallell i en kort og intensiv periode. Dette stiller krav til god koordinering og effektiv bruk av både forvaltningens og bransjens ressurser. Vi er positive til å bidra så godt som mulig, men samtidig vil vi gjøre oppmerksom på at det er relativt begrensede ressurser i bransjen, og mange vil også være opptatt med løpende oppgaver. Vi vil prioritere arbeidet med forskriften høyt. Om det viser seg å krevende å gjøre så mye arbeid i parallell som NVE har lagt opp til, vil vi foreslå at arbeidet med revisjon av selve forskriften prioriteres, og at arbeidet med veiledere og retningslinjer skyves på i tid, ev. at noen retningslinjer prioriteres foran andre. Vi har gjerne dialog med NVE om hvilke vi mener bør revideres først.

NVE har i rapporten noen hovedanbefalinger for det videre arbeidet, og peker på noen utvalgte temaer i forskriften som NVE mener bør justeres. Vi støtter at overvåking, klassifisering, organisatoriske krav og kvalifikasjonskrav er tema som bør justeres.

Dagens klassifisering er basert på svært forenklede konsekvensvurderinger, som kan være velegnet for beredskapsformål og vassdragsanlegg med mindre konsekvenser. Vi mener at det bør åpnes for at mer omfattende konsekvensvurderinger kan aksepteres for anlegg med større konsekvenser ved en uønsket hendelse. I den sammenheng ønsker vi rette oppmerksomhet til DSHP sitt arbeid på klassifisering og NVEs svar ref.: 201600714-50 hvor NVE påpeker "...ser NVE at det (DSHP metode) kan gi gode innspill til framtidig revisjon av retningslinjer for dambruddsbølgeberegninger". DSHP metoden og underlag som publisert på Fornybar Norge sine hjemmesider vil være et nyttig underlag når dagens metodikk skal revideres.

Vi merker oss at NVE ikke har lagt opp til at bransjen deltar i arbeidsgruppen for klassifisering. Vi mener klassifisering er et svært viktig tema i forskriften, som legger grunnlaget for forvaltningen av forskriften og ønsker gjerne å bidra i revisjonen av forskriften også på dette punktet. Spesielt ser vi at de fagressursene som arbeidet med DSHP metodikken for klassifisering kan bidra konstruktivt i en slik arbeidsgruppe. Fornybar Norge og medlemmene synes videre det er positivt at NVE vil utrede beredskapsmessige krav nærmere, særlig er vi opptatt av hva som skal utløse kravet. Spesielt i dagens sikkerhetspolitiske situasjon er det viktig at vi velger objekter som potensielt er truet. Her bidrar vi gjerne med forslag til spørsmål som kan belyses i en slik utredning. Dammens klasse er et element som har betydning for de beredskapsmessige krav som blir satt, men de underliggende flomkart er i første rekke viktige for beredskapsplanlegging. Vi mener at klasse må sees i sammenheng med andre faktorer som gjør at objektet potensielt kan være truet og som så tilsammen vil utløse krav om beredskapsmessig sikring.

Vi er også positive til at NVE foreslår at detaljerte krav bør omformuleres til funksjonskrav. Her vil vi peke på at selv om forskriften i dag allerede har funksjonsbaserte formuleringer, så medfører slike krav i praksis liten frihetsgrad i valg av løsning dersom de følges av deskriptive bestemmelser. Det vil derfor være viktig å gjøre en systematisk gjennomgang av alle detaljerte krav, og vurdere om hvorvidt de kan erstattes av funksjonsbaserte krav, og at detaljene kan inngå som løsningsforslag i retningslinjer.

Ut over endringene NVE har foreslått ønsker Fornybar Norge å nevne at det kan være noe større rom for å justere formålsbestemmelsen enn NVE antyder i rapporten for å unngå en for snever forvaltning. Dersom NVE mener det er hensiktsmessig kan NVE også foreslå endringer i vannressurslovens bestemmelse som hjemler forskriften.

Oppsummert støtter Fornybar Norge NVEs forslag om å revidere damsikkerhetsforskriften med tilhørende veiledere. Fornybar Norge ønsker å bemerke at det i forprosjektet (NVE-rapporten) *ikke* reises noen prinsipielle spørsmål. Vi mener at en revisjon av forskriften denne gang bør omfatte spørsmål om

sikkerhetsmålene i damsikkerhetsforskriften er i tråd med sikkerhetsmålene for andre samfunnssektorer. Det er utredet bruk av risikoanalyser (DSHP) som en aktuell metode for sektoren, noe som også er et prinsipielt spørsmål. Gjennom å ta opp prinsipielle spørsmål som dette, vil bruk av samfunnsøkonomiske analyser som belyser (kostnader og nytte ved) valg av sikkerhetsnivå, kunne gi viktig kunnskap. Kunnskap som kanskje vil bidra til bedre prioritering av samfunnets ressurser. Fornybar Norge mener at det tas nøye vurderinger av hva som prioriteres av tiltak i kraftsektoren under den nye sikkerhetssituasjonen vi har kommet i. Fornybar Norge og medlemmene vil aktivt bidra til revideringen av forskriften med de føringer som forprosjektet legger. Vi er glade for at NVE setter av ressurser og legger opp til å gjennomføre arbeidet raskt. Vi bekrefter at våre medlemmer gjerne bidrar med kompetanse og ressurser, og ser frem til det videre samarbeidet.

Vennlig hilsen
Fornybar Norge

Katrin Lervik
Bransjedirektør vannkraft