

Regeringskansliet
Infrastrukturdepartementet
i.remissvar@regeringskansliet.se

Høring – Endringer i elsertifikatloven i Sverige

Det vises til Infrastrukturdepartementets høringsbrev om forslag til endringer i elsertifikatloven og hvordan elsertifikatsystemet skal avsluttes. Energi Norge og Norwea takker for anledningen til å komme med innspill.

Oppsummering av Energi Norge og Norweas hørings svar:

- Elsertifikatmarkedet bør avsluttes senest i 2035 for å unngå unødige administrative kostnader for aktører og myndigheter
- En stoppregel for godkjenning av anlegg innen utgangen av 2021 bør innføres, bl.a. for å ivareta investortillit
- De foreslåtte tiltakene for transparens bør gjennomføres og prosessen må ta hensyn til både strømkunder og investorer

Systemet bør avsluttes senest i 2035 kombinert med tidsfrist for godkjenning av anlegg i 2021

Energi Norge og Norwea ser det som hensiktsmessig at elsertifikatsystemet avsluttes senest i 2035, og at stoppdatoen for godkjenning av anlegg settes til 31. desember 2021. Det er ifølge de fleste markedsaktører og analysemiljøer overveiende sannsynlig at det nye målet på 18 TWh nås i god tid innen utgangen av 2021 slik at det ikke er et behov for en utsatt tidsfrist. Etter vår vurdering vil en tidlig avslutning av ordningen være til det beste for strømkundene, aktørene og myndighetene.

Mange vann- og vindkraftprosjekter er nå kommersielt lønnsomme uten elsertifikater. Ytterligere ny produksjon inn i elsertifikatmarkedet etter 2021, og etter at målet er nådd, vil derfor kun bidra til å redusere lønnsomheten for tidligere produsenter som har gått foran og investert for at samfunnets energi- og klimamål skulle nås. Investorers langsiktige tillit til investeringer i Sverige og Norge vil være tjent ved at man minimerer de negative virkningene ved overoppfyllelse av målet gjennom en effektiv stoppregel.

Generelt har norske og svenske myndigheter håndtert endringer i elsertifikatmarkedet på en god og forutsigbar måte bl.a. gjennom kontrollstasjoner. Det er viktig at forslag til reformer og avslutningen av markedet også vurderes og gjennomføres på en måte som bevarer investorers tillit til markedet og myndighetsforvaltningen. Et sentralt hensyn er å ikke øke risikoen i en periode preget av pandemi og økonomisk usikkerhet.

En godt utformet volumbasert stoppregel – som effektivt forhindrer utbygging utover målet – ville hatt mange fortrinn fremfor en datobasert stoppregel, og har tidligere blitt etterlyst av flere sentrale markedsaktører. Imidlertid har det i lang tid vært politisk utfordrende å få en slik regel på plass i tide, og med tiden har dette kun blitt ytterligere komplisert. Vår vurdering er at det i den situasjonen vi nå befinner oss vil være krevende å overskue markeds konsekvensene av en slik regel for aktører i begge land. Vi stiller også spørsmål ved om man så sent i markedets utbyggingsfase kan sikre en forsvarlig prosess rundt endringene.

En datobasert stoppregel er etter vårt syn imidlertid klart å foretrekke fremfor ingen stoppregel, og vi støtter derfor svenske myndigheters forslag på dette punktet. Hovedutfordringen flere markedsaktører har påpekt har vært fraværet av en stoppregel i Sverige sammenlignet med Norge, og den foreslåtte regelen bidrar i så måte også til likere rammevilkår mellom landene.

Strømkundenes interesser er et viktig hensyn som ivaretas på en god måte i forslaget

Norwea og Energi Norge er opptatt av at strømkundenes interesser ivaretas. I så måte bør det understrekes at forbrukere har nytt godt av reduserte kraftpriser som følge av den nye produksjonen som elsertifikatordningen har lagt til rette for, i tillegg til at elsertifikatprisene i de siste årene har vært svært lave.

Når målet for ny fornybar kraftproduksjon er nådd og hvis elsertifikatprisen er lik eller nær null, risikerer man å sitte igjen med en ordning som bare genererer administrasjonskostnader for myndighetene og forbrukerne. Det må påberegnes at kommersielle interesser, megleraktivitet m.m. i stor grad faller bort i et slikt tilfelle, og man sitter igjen med et ikke-likvid marked med betydelige administrative kostnader og en pris som ikke bidrar som noe meningsfylt investerings- eller produksjonssignal.

I sum mener vi dette taler for en tidlig avslutning kan og bør gjennomføres uten urimelige konsekvenser for forbrukersiden, og at hensynet til tidlige investorer samt samfunnets administrative kostnader (se ovenfor) bør veie tungt i myndighetenes vurderinger.

Markedsovervåking og kostnadsvurderinger – positive forslag og vurderinger

Energi Norge og Norwea støtter forslagene om markedsovervåking for å sikre økt transparens i markedet. Når det gjelder negative kraftpriser er det grunn til å tro at dette vil forekomme oftere i årene fremover. Elsertifikater kan gi produsenter et feilaktig insentiv til å produsere selv om kraftprisene er negative. Vi mener prinsipielt at elsertifikater ikke bør tildeles for produksjon i timer med negative kraftpriser, men gitt forventet lave priser fremover bør nytten av tiltaket vurderes opp mot administrative kostnader samt eventuelle utilsiktede virkninger for markedets funksjon.

Vi er i stor grad enige i kostnadsvurderingene gjort i høringsdokumentet. Vi vil spesielt trekke frem at det er store besparelser i administrative kostnader både for myndighetene og produsentene ved å avslutte ordningen i 2035 fremfor i 2045. Vi mener at det, gitt de svært lave elsertifikatprisene vi ser, kan være grunnlag for å vurdere å avslutte ordningen enda tidligere enn i 2035 og mener dette bør vurderes. I et slikt scenario bør en utrede konsekvensene for aktørene som tidlig bidro til måloppnåelsen. En slik tidlig avslutning av elsertifikatordningen må gjøres på en måte som sikrer at selskapene som har rett på elsertifikater ikke kommer dårligere ut enn de ville om systemet ble opprettholdt til 2035. Dette gjelder bl.a. hensynet til langsiktige sertifikatsalgsavtaler m.m. Dette er spesielt viktig for selskapene som investerte tidlig i elsertifikatordningens levetid.

Vi ber departementet om å ta kontakt hvis det er noen spørsmål til vårt høringssvar eller andre forhold rundt rapporten utarbeidet som underlag for den tredje kontrollstasjonen under elsertifikatordningen.

Energi Norge er en landsomfattende interesse- og arbeidsgiverorganisasjon, som representerer om lag 300 norske selskap som produserer, transporterer og leverer fornybar energi i Norge. Vår visjon er at Norge

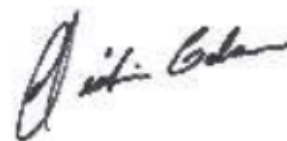
skal ta en global lederposisjon som det første fornybare og fullelektriske samfunnet i verden. Medlemmenes oppdrag til oss er å fremme fornybarnæringens konkurransevne, for å øke norsk verdiskaping.

Norwea er vindkraftbransjens interesseorganisasjon i Norge og organiserer et flertall av aktører på det norske markedet. Norwea arbeider for å skape og opprettholde et modent og langsiktig marked for vindkraft der vindkraft bidrar vesentlig til elektrifisering og industriell vekst.

Vennlig hilsen Norwea og Energi Norge



Toini Løvseth
Direktør, Energi Norge
Marked, elektrifisering og kunder



Øistein Schmidt Galaaen,
Direktør, Norwea